



Regione Lombardia LA GIUNTA

DIREZIONE GENERALE AMBIENTE, ENERGIA E SVILUPPO SOSTENIBILE

CIRCOLARE REGIONALE del 04/08/2014 - N° 6

OGGETTO: PRIMI INDIRIZZI SULLE MODALITÀ APPLICATIVE DELLA DISCIPLINA IN MATERIA DI AUTORIZZAZIONI INTEGRATE AMBIENTALI (A.I.A.) RECATATA DAL TITOLO III-BIS ALLA PARTE SECONDA DEL DECRETO LEGISLATIVO 3 APRILE 2006, N. 152, ALLA LUCE DELLE MODIFICHE INTRODOTTE DAL DECRETO LEGISLATIVO 4 MARZO 2014, N. 46.

In data 11 aprile 2014 è entrato in vigore il D.Lgs. 4 marzo 2014, n. 46 recante “Attuazione della Direttiva 2010/75/UE relativa alle emissioni industriali (prevenzione e riduzione integrate dell’inquinamento)” con il quale sono state apportate sostanziali modifiche alla Parte II^a del D.Lgs. 152/06 ed, in particolare, al Titolo III-bis “L’autorizzazione Integrata Ambientale”. Tali modifiche riguardano sia elementi innovativi introdotti dalla Direttiva 2010/75/UE e recepiti tal quali con il predetto decreto legislativo, quali l’estensione dell’ambito di applicazione della disciplina IPPC e la previsione di ulteriori adempimenti in capo ai Gestori delle installazioni soggette ad A.I.A., sia aspetti amministrativi specifici dell’ordinamento nazionale in materia, quali l’istituto del riesame con valenza di rinnovo.

A seguito dell’entrata in vigore delle nuove disposizioni in argomento, nell’ambito del Tavolo di coordinamento regionale per l’uniforme applicazione della normativa in materia di A.I.A. sono emerse le prime problematiche interpretative ed attuative; dette criticità sono state rappresentate in sede di Coordinamento nazionale, istituito dal Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM) ai sensi di cui all’articolo 29-quinquies del d.lgs. 152/06, e rispetto alle medesime sono state individuate le prime posizioni condivise.

In attesa dell’emanazione dell’atto di indirizzo del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM), tenuto conto degli esiti del confronto finora svolto e tuttora in corso con il Ministero medesimo e con le Regioni, nell’esercizio delle funzioni di coordinamento in materia di A.I.A. di cui alla legge regionale 1.12.2006, n. 24 e s.m.i., si ritiene necessario fornire alle Autorità Competenti i primi indirizzi in ordine ad aspetti ritenuti urgenti e rilevanti per garantire un’uniforme applicazione della disciplina IPPC alla luce modifiche introdotte dal D.Lgs. 46/2014.

1. Installazioni esistenti di nuovo assoggettamento

Il comma 2 dell’art. 29 del d.lgs. 46/14 si riferisce ai gestori delle installazioni esistenti che **non** svolgono attività già ricomprese all’Allegato VIII alla Parte Seconda del decreto legislativo 3 aprile

2006, n.152. Dal confronto con la relativa definizione di cui all'articolo 5, comma 1, lettera i-quinquies¹, **si tratta pertanto delle installazioni esistenti non già soggette ad AIA che svolgono attività comprese per la prima volta nell'allegato VIII per effetto del d.lgs. 46/2014.**

I suddetti Gestori presentano istanza per il primo rilascio della autorizzazione integrata ambientale, **entro il 7 settembre 2014**, onde consentire all'Autorità Competente di rilasciare l'A.I.A. entro il 7 luglio 2015. Ne consegue, dalla lettura del comma 3 del citato articolo 29 che, ove la domanda non sia presentata entro tale scadenza, l'autorità competente potrebbe trovarsi nella condizione di non poter rilasciare l'A.I.A. nel predetto termine ultimo, con la conseguenza che l'installazione che continuasse l'esercizio in base alle autorizzazioni previgenti oltre il 7 luglio 2015 (termine inderogabile in quanto direttamente stabilito dalla direttiva) incorrerebbe nelle sanzioni previste per l'esercizio in carenza dell'A.I.A..

2. Modalità di presentazione delle istanze per le installazioni esistenti di nuovo assoggettamento

Per la presentazione delle istanze A.I.A. ai sensi dell'articolo 29, comma 2 del D.lgs. 46/2014, i Gestori delle installazioni esistenti di nuovo assoggettamento potranno fare riferimento alle indicazioni ed alla modulistica che saranno pubblicate sul sito WEB di Regione Lombardia (<http://www.reti.regione.lombardia.it>), canale "Inquinanti da attività produttive", sezione Autorizzazioni Integrate Ambientale – AIA.

3. Applicazione dell'istituto del riesame (art. 29-octies del D.lgs. 152/2006)

Con l'emanazione del decreto legislativo 4 marzo 2014, n. 46, l'istituto del rinnovo periodico, precedentemente disciplinato dall'articolo 29-octies, commi 1, 2 e 3 del D.Lgs. 152/06, non è più formalmente contemplato dall'ordinamento. Conseguentemente:

- a) a partire dal giorno 11 aprile 2014 (data di entrata in vigore del succitato decreto) i provvedimenti di AIA sono rilasciati sulla base del decreto legislativo 4 marzo 2014, n. 46, pertanto negli stessi deve essere richiamato l'assoggettamento a riesame secondo le modalità di cui all'art. art. 29 – octies del D.Lgs. 152/06;
- b) ai sensi delle disposizioni transitorie recate dall'articolo 29 decreto legislativo 4 marzo 2014, n. 46, i procedimenti di rinnovo periodico avviati dopo il 7 gennaio 2013 e relativi a provvedimenti con scadenza antecedente al 10 aprile 2014, sono convertiti in procedimenti di riesame, senza connesso aggravio tariffario;
- c) sono prorogate le scadenze di legge delle autorizzazioni integrate ambientali (AIA) in vigore alla data dell'11 aprile 2014. È necessario che la ridefinizione della validità dell'autorizzazione sia resa evidente da un carteggio tra gestore e autorità competente, anche con unico provvedimento indirizzato a più gestori, che confermi l'applicazione della nuova disposizione di legge alla durata delle AIA vigenti, facendo salva la facoltà per l'autorità competente di avviare di sua iniziativa un riesame alla data del previsto rinnovo. Da tale carteggio, inoltre, dovrà risultare chiaramente come gestire la proroga, fino alla nuova scadenza, delle eventuali fidejussioni prestate quale condizione della efficacia dell'AIA.
- d) i procedimenti di rinnovo periodico avviati dopo il 7 gennaio 2013, che non contengano contestuali richieste di autorizzazione per modifiche sostanziali, relativi a provvedimenti con scadenza successiva al 10 aprile 2014, sono archiviati, ove richiesto dal Gestore, in esito allo specifico carteggio di cui al punto c); in caso di archiviazione, le tariffe versate non sono soggette a restituzione.

In sostanza, i procedimenti avviati a titolo di rinnovo sono conclusi ai sensi del nuovo articolo 29-octies a titolo di riesame, eventualmente procedendo a richiedere la documentazione necessaria per rilasciare l'atto in maniera conforme al nuovo decreto ed esaminando al contempo eventuali richieste di modifica presentate insieme alla documentazione di rinnovo. Le autorizzazioni che verranno conseguentemente

1i-quinquies) 'installazione esistente': ai fini dell'applicazione del Titolo III-bis alla Parte Seconda una installazione che, al 6 gennaio 2013, ha ottenuto tutte le autorizzazioni ambientali necessarie all'esercizio o il provvedimento positivo di compatibilità ambientale o per la quale, a tale data, sono state presentate richieste complete per tutte le autorizzazioni ambientali necessarie per il suo esercizio, a condizione che essa entri in funzione entro il 6 gennaio 2014. Le installazioni esistenti si qualificano come 'non già soggette ad AIA' se in esse non si svolgono attività già ricomprese nelle categorie di cui all'Allegato VIII alla Parte Seconda del decreto legislativo 3 aprile 2006, n.152, come introdotto dal decreto legislativo 29 giugno 2010, n.128;

rilasciate non prevedranno quindi alcuna scadenza e conterranno, tra l'altro, espresso richiamo alle nuove disposizioni in materia di riesame. Il termine massimo per il successivo riesame, stabilito dall'articolo 29-octies, comma 3, lettera b), del D.Lgs. 152/06 decorre dalla data del provvedimento conclusivo del procedimento.

Relativamente alle installazioni per le quali il termine per la presentazione dell'istanza di rinnovo indicato nell'autorizzazione è successivo alla data di entrata in vigore del d.lgs. 46/2014 (10 aprile 2014), non permane in capo ai Gestori l'obbligo di presentazione dell'istanza di rinnovo; in tali casi, il termine dei 10 anni di cui al comma 3, lettera b) dell'articolo 29-octies del d.lgs. 152/06 decorre dalla data di rilascio dell'autorizzazione in essere.

Infine, eventuali autorizzazioni rilasciate (per installazioni nuove o esistenti che svolgono attività già AIA) a seguito di istanze presentate dopo il 7.01.2013 e i cui procedimenti siano stati conclusi prima della data di entrata in vigore del decreto legislativo 46/2014, sono adeguate alle nuove disposizioni in occasione del primo procedimento amministrativo utile successivo all'11.04.2014.

4. Modalità di gestione dei procedimenti in corso

I procedimenti in corso, avviati prima del 10 aprile 2014, devono essere adeguati alle nuove disposizioni normative facendo salvi gli esiti conseguiti allo stato degli atti; pertanto, ad esempio, se la fase istruttoria è conclusa non è necessario riaprirli per adeguarli alle nuove disposizioni.

5. Presentazione della relazione di riferimento

Per quanto concerne i contenuti della Relazione di riferimento richiesta ai gestori ai sensi dell'art. 29-ter, comma 1, lettera m, del decreto legislativo del 3 aprile 2006, n. 152 sono già disponibili le linee guida della Commissione europea (GUCE del 06/05/2014; atto C136/3 - 52014XC0506(01): *"Comunicazione della Commissione — Linee guida della Commissione europea sulle relazioni di riferimento di cui all'articolo 22, paragrafo 2, della direttiva 2010/75/UE relativa alle emissioni industriali"*). Tuttavia, dal momento che il Ministero dell'ambiente ha già avviato i lavori per la predisposizione del decreto previsto dall'articolo 29-sexies, comma 9-sexies del decreto legislativo del 3 aprile 2006, n. 152, nelle more dell'emanazione di detto decreto, le autorità competenti possono concludere i procedimenti in corso prescrivendo la trasmissione della relazione di cui trattasi nei tempi e con i contenuti stabiliti dal citato decreto. Ciò a garanzia del fatto che le relazioni di riferimento contengano informazioni conformi ai criteri definiti a livello nazionale.

6. Attività tecnicamente connessa

La definizione di attività tecnicamente connessa è contenuta nella stessa definizione di installazione. L'art. 5, comma 1, lett. i-quater² del d.lgs. 152/2006, in continuità con la precedente versione, precisa infatti che la nozione di installazione comprende *"qualsiasi altra attività accessoria, che sia tecnicamente connessa con le attività svolte nel luogo suddetto e possa influire sulle emissioni e sull'inquinamento"*, con ciò stabilendo che le attività connesse vengono attratte nel sistema autorizzatorio dell'A.I.A.. Il nuovo testo, per maggiore chiarezza, aggiunge che *"E' considerata accessoria l'attività tecnicamente connessa anche quando condotta da diverso gestore"*.

Restano da valutare le modalità con le quali è possibile gestire la pluralità di attività, impianti e gestori che concorrono a costituire l'installazione. A questo proposito, il punto focale della questione verso cui orientarsi nella scelta delle soluzioni amministrative verte sulla considerazione che ad un'installazione – intesa, in base a quanto già detto, come somma di parti – corrisponde uno o più provvedimenti coordinati.

Tale approccio comporta l'attrazione di tutte le parti tecnicamente connesse nella sfera di un'unica disciplina regolativa rispondente alla direttiva IED. In sostanza, sia all'installazione principale sia alle altre parti che costituiscono con la prima l'unitaria installazione, devono essere applicate tutte le pertinenti condizioni definite dalle *"BAT conclusions"* o dai BRef adottati per il settore interessato.

² i-quater) 'installazione': unità tecnica permanente, in cui sono svolte una o più attività elencate all'allegato VIII alla Parte Seconda e qualsiasi altra attività accessoria, che sia tecnicamente connessa con le attività svolte nel luogo suddetto e possa influire sulle emissioni e sull'inquinamento. E' considerata accessoria l'attività tecnicamente connessa anche quando condotta da diverso gestore;

In ogni caso, l'attività tecnicamente connessa e coinsediata, che ai sensi della nuova definizione di installazione viene considerata parte dell'installazione stessa, non ricade nell'obbligo di presentazione dell'A.I.A. ai sensi dell'art. 29 comma 2 del D.Lgs. 46/2014. Tali attività connesse saranno prese in considerazione in occasione del primo riesame dell'attività IPPC principale.

7. Applicazione del Tariffario Regionale (DGR 4626/2012).

L'articolo 29-octies "Rinnovo e Riesame" del D.Lgs.152/06 stabilisce che l'autorità competente riesami periodicamente l'AIA, confermando o aggiornando le relative condizioni, ed individua le condizioni per cui detto riesame debba essere disposto; risulta, quindi, superata la procedura amministrativa di rinnovo dell'AIA precedentemente prevista dalla normativa nazionale in materia.

In particolare, il comma 3 del succitato articolo prevede il riesame con valenza, anche in termini tariffari, di rinnovo dell'autorizzazione sull'installazione nel suo complesso nei seguenti casi:

- a) entro quattro anni dalla data di pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea delle decisioni relative alle conclusioni sulle BAT riferite all'attività principale di un'installazione;
- b) quando sono trascorsi 10 anni dal rilascio dell'autorizzazione integrata ambientale o dall'ultimo riesame effettuato sull'intera installazione.

Fino al rilascio del primo provvedimento di riesame ai sensi dell'art. 29-octies "Rinnovo e Riesame" del D.Lgs.152/06, si ritiene che il termine di cui alla lettera b) del comma 3 dell'articolo medesimo debba essere riferito alla data di rilascio dell'AIA in essere ai sensi delle disposizioni normative vigenti prima dell'entrata in vigore del D.Lgs. 46/2014.

Inoltre, il comma 3 dell'articolo 33 del D.Lgs. 46/2014 prevede che, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore del decreto legislativo medesimo, il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTEM) emani specifico decreto per la disciplina delle modalità e delle tariffe da applicare in relazione alle istruttorie ed ai controlli previsti per le Autorizzazioni Integrate Ambientali; nelle more dell'emanazione di detto decreto resta fermo quanto stabilito dal D.M. 4 aprile 2008.

In considerazione di quanto sopra richiamato, si ritiene opportuno fornire alcuni chiarimenti ed indicazioni per l'applicazione della D.G.R. 4626/2012 con cui Regione Lombardia ha definito i criteri e le modalità per la determinazione delle tariffe da applicare alle istruttorie ed ai controlli delle attività soggette ad A.I.A. di competenza regionale.

La summenzionata delibera, infatti, essendo stata predisposta con riferimento alle previgenti disposizioni normative in materia:

- riporta i criteri per la determinazione delle tariffe istruttorie relative a procedimenti di rinnovo non più previsti dal vigente quadro normativo (Parte 2, paragrafo C per il comparto industriale e gestione rifiuti; Parte 3, paragrafo B per il comparto zootecnico);
- non prevede i criteri per la determinazione delle tariffe per le istruttorie relative ai procedimenti di riesame con valenza di rinnovo da disporre sull'intera installazione ai sensi del comma 3 dell'art. 29-octies a seguito della pubblicazione delle Conclusioni sulle BAT o in quanto decorsi 10 anni dal rilascio dell'AIA o dall'ultimo riesame.

Pertanto, nelle more dell'emanazione del summenzionato decreto ministeriale e di successivi provvedimenti regionali, si specifica quanto segue:

- i criteri e le disposizioni relative alle modalità di versamento e di determinazione delle tariffe istruttorie per i procedimenti di rilascio dell'AIA a impianti nuovi ed esistenti (Parte 1, Parte 2 – paragrafi A e B, Parte 3 - paragrafo A) si applicano anche alle istanze per il rilascio della prima AIA alle installazioni esistenti 'non già soggette ad AIA';
- i criteri e le disposizioni riferite alle modalità di versamento e di determinazione delle tariffe

istruttorie per i procedimenti di rinnovo (Parte 1, Parte 2 – paragrafi A e C, Parte 3 - paragrafo B) si applicano, tal quali, ai procedimenti di riesame con valenza di rinnovo che sono disposti sull'intera installazione ai sensi del comma 3 dell'art. 29-octies del D.Lgs. 152/06.

8. Chiarimenti in merito all'impiego delle linee guida MTD

Per tutti i procedimenti avviati dopo il 7 gennaio 2013, le linee guida per l'individuazione e l'utilizzazione delle migliori tecniche disponibili emanate ai sensi del D. Lgs. 372/99 o del D. Lgs. 59/2005 non costituiscono più un riferimento normativo. Tali documenti, peraltro, potranno essere considerati quali utili riferimenti tecnici per le parti non compiutamente illustrate e approfondite dai BREF comunitari.

9. Soglie delle attività di fabbricazione di prodotti alimentari o mangimi

Ai fini del confronto con le soglie indicate nel punto 6.4.b, dell'allegato VIII, alla Parte seconda del decreto legislativo del 3 aprile 2006, n. 152, non rilevano le operazioni che, pur non connotandosi quale semplice imballo, non comportano trattamento e trasformazione dei prodotti, quali ad esempio lo stoccaggio per maturazione di prodotti alimentari.

10. Capacità produttiva nell'ambito della gestione dei rifiuti e applicazione del "Limite legale"

Fatte salve le disposizioni in materia di Valutazione di Impatto Ambientale di cui alla Parte Seconda del D.lgs. 152/06 ovvero salvo diversamente indicato nel medesimo decreto legislativo, nelle more di eventuali e futuri indirizzi ministeriali, riguardo all'applicazione del concetto di limite legale alla capacità potenziale di cui alla circolare ministeriale del 13 luglio 2004, in relazione alla definizione di capacità produttiva nell'ambito della gestione dei rifiuti, si ritiene opportuno fornire le seguenti indicazioni sulla base dell'esperienza maturata.

In generale, considerato che tale limite legale può essere determinato o da norme generali, che già prevedono autonomi meccanismi di controllo, o da specifiche disposizioni applicabili all'attività e riportate esplicitamente nel provvedimento autorizzativo, si ritiene che in quest'ultimo caso l'applicazione del limite legale debba essere vincolato a specifiche disposizioni autorizzative che prevedano idonei meccanismi di accertamento e di controllo della effettiva applicazione del limite legale da parte del gestore.

Nel caso delle attività di gestione di rifiuti, visti i meccanismi intrinseci nella normativa di riferimento, la quale, tra l'altro, prevede esplicitamente che venga individuata la capacità di stoccaggio e trattamento autorizzate, nonché specifiche disposizioni volte alla verifica del rispetto di detta prescrizione, i predetti limiti possono costituire limite legale all'attività di gestione rifiuti.

In ogni caso, le azioni di accertamento e controllo devono necessariamente comprendere tra gli adempimenti dell'Azienda la corretta tenuta e la messa a disposizione dell'Ente di Controllo di registri o strumenti analoghi per la verifica del rispetto del limite legale, nonché specifica comunicazione periodica dei dati che attestano il rispetto di tale impegno all'autorità competente che ha rilasciato l'autorizzazione.

11. Transcodifica Rifiuti

In considerazione del fatto che, nel D.Lgs. 152/06, l'Allegato VIII alla Parte II^a, che disciplina le installazioni assoggettate ad AIA, non trova coerenza con gli Allegati III e IV alla Parte II^a (assoggettamento a VIA o verifica di VIA), né con l'Allegato B alla Parte IV^a, si propone, a titolo indicativo e non esaustivo, una tabella di transcodifica (Allegato alla presente circolare) che consenta di collegare i succitati Allegati.

12. Garanzie Finanziarie

Per le installazioni già autorizzate AIA, le garanzie finanziarie previste all'art. 29 sexies, comma 9 – septies del D. Lgs. 152/06, dovranno essere prorogate fino alla nuova validità dell'autorizzazione, maggiorata di un anno, fatte salve diverse indicazioni relative alle attività di discarica. Il gestore dovrà provvedere ad adeguare la durata della garanzia entro i 60 giorni antecedenti la data di scadenza dell'AIA originaria (se ad es. l'AIA avrebbe dovuto scadere il 15 giugno 2015, la garanzia dovrà essere prestata entro il 15 marzo 2015).

13. Chiarimenti in merito alla capacità di incenerimento

Con riferimento alle categorie di attività di cui al punto 5.2 dell'allegato VIII, alla Parte Seconda, del D.Lgs. 152/06, per la definizione di «capacità» si faccia riferimento alla definizione di capacità nominale di cui all'articolo 237-ter, comma 1, lettera h), del medesimo D. Lgs. 152/06.

14. Chiarimenti in merito alla nozione di frantumatori di rifiuti metallici

Per la definizione di «frantumatori» che figura al punto 5.3. lettere a.5 e b.4, dell'allegato VIII, alla Parte seconda del decreto legislativo del 3 aprile 2006, n. 152, si ritiene debba farsi riferimento alla definizione di cui all'articolo 3, comma 1, lettera m, del D. Lgs. 209/2003. Il termine, in particolare, va interpretato coerentemente al termine "shredder" impiegato nella versione inglese della direttiva 2010/75/UE, riferendosi ad un dispositivo che determina con azione meccanica la riduzione in pezzi e frammenti di un rifiuto costituito da un oggetto metallico, allo scopo di ottenere rottame metallico immediatamente riciclabile o avviabile a recupero (ad esempio presso fonderie). A titolo di esempio non sono da considerarsi "frantumatori" gli impianti che effettuano la mera cesoiatura, e/o altre operazioni similari quali tranciatura o taglio delle parti metalliche.

15. Chiarimenti in merito alla definizione di "scorie e ceneri"

Con riferimento all'All. VIII alla Parte Seconda, punto 5.3, lett. b), punto 3, ("trattamento di scorie e ceneri"), ai fini dell'applicazione dell'AIA, le scorie e ceneri ("slags and ash" nel testo inglese consolidato della Direttiva 2010/75/UE) sono da intendersi quelle provenienti dai processi termici, restano pertanto esclusi dall'AIA gli impianti di trattamento di "scorie di cemento" come definite ai codici CER 17 01 06* e 17 01 07 (Allegato D alla Parte Quarta), in sostanziale difformità dallo European Waste Catalogue che ai medesimi codici assegna rispettivamente le definizioni "mixtures of, or separate fractions of concrete, bricks, tiles and ceramics containing dangerous substances" e "mixtures of concrete, bricks, tiles and ceramics other than those mentioned in 17 01 06".

Composto da 1 allegato